

Số: /BC-ĐĐBQH

Đồng Tháp, ngày 10 tháng 4 năm 2023

## BÁO CÁO

### Tổng hợp ý kiến đóng góp Luật Phòng thủ dân sự

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tổ chức lấy ý kiến đóng góp dự án Luật Phòng thủ dân sự, dự kiến trình Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV. Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp tổng hợp nội dung góp ý như sau:

#### 1. Về phạm vi điều chỉnh (Điều 1):

- Đa số ý kiến cho rằng, dự thảo Luật có phạm vi điều chỉnh rộng, cần rà soát để tránh chồng chéo, mâu thuẫn với các luật chuyên ngành và chỉ quy định những vấn đề chung mang tính nguyên tắc để bảo đảm tính khả thi; xây dựng Luật này theo hướng dẫn chiếu những quy định của các luật khác để tránh trùng lặp hoặc xung đột; bổ sung các quy định còn thiếu trong các luật khác.

- Có ý kiến cho rằng phạm vi điều chỉnh của dự thảo Luật Phòng thủ dân sự có liên quan đến rất nhiều các hoạt động, chính sách và biện pháp phòng, chống, khắc phục hậu quả thảm họa, sự cố, thiên tai, dịch bệnh và đã được quy định tại nhiều luật chuyên ngành, do đó dự thảo Luật cần xác định cụ thể, rõ ràng phạm vi điều chỉnh thể hiện tính bao quát, đồng bộ, tránh trùng lặp, chồng chéo trong tổ chức thực hiện.

#### 2. Về khái niệm “Phòng thủ dân sự” (khoản 1, Điều 2):

- Đa số ý kiến tán đồng với khái niệm: “Phòng thủ dân sự là bộ phận của phòng thủ đất nước bao gồm các biện pháp phòng, chống, khắc phục hậu quả chiến tranh; phòng, chống, khắc phục hậu quả sự cố, thảm họa, thiên tai, dịch bệnh; bảo vệ Nhân dân, cơ quan, tổ chức và nền kinh tế quốc dân”.

- Một số ý kiến đề nghị bổ sung thêm vào cuối khái niệm nội dung: “*Hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại về người và tài sản, ổn định đời sống Nhân dân,*

*đưa hoạt động kinh tế xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh trở lại trạng thái bình thường”, nhằm thể chế đầy đủ tinh thần Nghị quyết số 22/NQ-TW.*

### **3. Về Chính sách của Nhà nước trong Phòng thủ dân sự (Điều 4):**

- Đa số ý kiến thống nhất các chính sách của Nhà nước về Phòng thủ dân sự như: ưu tiên đầu tư xây dựng công trình phòng thủ dân sự chuyên dùng theo quy hoạch, kết hoạch; nâng cao năng lực cho lực lượng phòng thủ dân sự; huy động các nguồn lực của cơ quan, tổ chức và cá nhân trong nước để thực hiện hoạt động phòng thủ dân sự.

- Một số ý kiến tiếp tục đề nghị bổ sung cơ chế, chính sách phòng thủ dân sự trong các khu công nghiệp, khu kinh tế, cụm công nghiệp, các vùng trọng yếu về quốc phòng, an ninh, các vùng kinh tế - xã hội trọng điểm.

### **4. Về xây dựng hệ thống công trình Phòng thủ dân sự (Điều 12):**

- Thống nhất với dự thảo Luật quy định công trình phòng thủ dân sự gồm 2 loại: Công trình phòng thủ dân sự chuyên dụng và công trình khác có thể sử dụng cho mục đích phòng thủ dân sự. Bởi vì, các luật chuyên ngành đã quy định khá cụ thể về quy trình, thủ tục cấp giấy phép đầu tư, xây dựng hoặc yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh, ... Do đó, Luật Phòng thủ dân sự chỉ cần quy định những nội dung, nguyên tắc chung để tránh chồng chéo trong tổ chức thực hiện.

- Đề nghị bổ sung làm rõ một số công trình tại khoản 2; bổ sung quy định để quản lý chặt chẽ việc đầu tư xây dựng, bảo đảm tính lưỡng dụng; việc thẩm định, phê duyệt xây dựng phải quy định cụ thể, rõ ràng để đảm bảo khả thi trong tổ chức thực hiện.

### **5. Về theo dõi, giám sát nguy cơ, về sự cố, thảm họa (Điều 14):**

Đề nghị quy định cụ thể cơ quan có trách nhiệm theo dõi, giám sát, công bố thông tin về thảm họa, sự cố; bổ sung quy định bảo đảm thông tin rộng rãi, phù hợp với từng vùng, miền, địa bàn, đối tượng, giúp cho người dân kịp thời ứng phó và nâng cao ý thức tự giác trong phòng, chống thảm họa, sự cố.

**6. Về thẩm quyền ban bố, công bố, bãi bỏ cấp độ PTDS khi xảy ra sự cố, thảm họa (Điều 20):**

Thống nhất quy định các quy định về thẩm quyền: Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện ban bố, bãi bỏ phòng thủ dân sự cấp độ 1; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban bố, bãi bỏ phòng thủ dân sự cấp độ 2; Thủ tướng Chính phủ ban bố, bãi bỏ phòng thủ dân sự cấp độ 3. Đồng thời đề nghị giao cho Chính phủ quy định chi tiết trình tự, thủ tục ban bố, bãi bỏ cấp độ phòng thủ dân sự.

#### **7. Về Quỹ phòng thủ dân sự (Điều 41):**

Thống nhất chọn **Phương án 2**: “Trong trường hợp cấp bách, Thủ tướng Chính phủ quyết định thành lập Quỹ Phòng thủ dân sự theo quy định của pháp luật để quản lý, sử dụng các nguồn tài trợ, hỗ trợ, đóng tự nguyện bằng tiền, tài sản của các tổ chức, cá nhân trong nước, ngoài nước và các nguồn hợp pháp khác cho hoạt động phòng chống, khắc phục hậu quả sự cố, thảm họa”.

Trên đây là báo cáo tổng hợp ý kiến đóng góp dự thảo Luật Phòng thủ dân sự của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp./.

***Nơi nhận:***

- Văn phòng QH;
- Các vị ĐBQH;
- LĐ Văn phòng;
- Lưu VT (Th).

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI  
KT. TRƯỞNG ĐOÀN  
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**

**Trần Văn Sáu**